



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 3170 /DPSG
DATA 17 12 2010

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Informații Externe*”, inițiată de domnii senatori Marian Cristinel Bîgiu și Teodor Viorel Meleşcanu și domnii deputați Eugen Bejinariu, Petru Gabriel Vlase și Adrian George Scutaru – PSD, PNL (Pl-x. 516/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 21 din *Legea nr. 1/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Informații Externe, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, **alin. (2¹)**, cu următorul cuprins:

„(2¹) *Bugetul Serviciului de Informații Externe va fi modificat în funcție de evoluția cursului valutar al monedei naționale față de euro, corespunzător structurii de cheltuieli angajate pentru funcționarea Serviciului de Informații Externe, prin rectificare bugetară cel puțin o dată pe parcursul exercițiului financiar*”.

Potrivit *Expunerii de motive*, „*Modificarea bugetului Serviciului de Informații Externe în funcție de evoluția cursului valutar al monedei naționale față de euro asigură îndeplinirea în bune condițiuni a obligațiilor pe care această instituție le are în apărarea și promovarea intereselor naționale*”.

II. Observații

1. Propunerea legislativă ce face obiectul prezentei analize nu se justifică, deoarece soluțiile preconizate impun ca în fiecare an să fie adoptată cel puțin o lege de rectificare bugetară.

În conformitate cu prevederile art. 138 alin. (2) din *Constituția României, republicată*, „*Guvernul elaborează anual proiectul bugetului de stat și pe cel al asigurărilor sociale de stat, pe care le supune, separat, aprobării Parlamentului*”. În același sens, *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că Guvernul elaborează proiectul bugetului de stat, al bugetului asigurărilor sociale de stat și al bugetelor fondurilor speciale, pe care le înaintează Parlamentului.

Astfel, elaborarea proiectului bugetului de stat, fiind atribuit al Guvernului, promovarea unei legi de rectificare bugetară este de competența Guvernului, aspect ce rezultă și din dispozițiile art. 5, art. 17 și art. 18 din *Legea nr. 500/2002*. În măsura în care Guvernul consideră necesar, și în contextul strategiei macroeconomice asumate de acesta, poate propune un proiect de lege de rectificare bugetară.

2. În conformitate cu prevederile art. 28, coroborate cu cele ale art. 6 din *Legea nr. 500/2002*, legile bugetare anuale și legile de rectificare ale acestora se elaborează pe baza prognozelor indicatorilor macroeconomici și sociali, politicilor fiscale și bugetare, a politicilor și strategiilor sectoriale, priorităților stabilite, a propunerilor de cheltuieli detaliate ale ordonatorilor principali de credite, precum și a posibilităților de finanțare a deficitului bugetar.

Precizăm că indicatorii macroeconomici transmiși de către Comisia Națională de Prognoză sunt actualizați pe parcursul desfășurării procesului bugetar.

Totodată, menționăm că, în cadrul politicilor fiscale și bugetare, evoluția cursului mediu de schimb al monedei naționale în raport cu moneda europeană (euro) este avută în vedere la stabilirea nivelului cheltuielilor specifice și obiectivelor cuprinse în documentele sinteză privind prioritățile strategice pe termen mediu ale ordonatorilor principali de credite.

3. De asemenea, menționăm că, potrivit art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*:

„(1) *Orice rectificare a bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și a bugetelor fondurilor speciale, precum și utilizarea sumelor reținute în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (4) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, trebuie să aibă în vedere concluziile*

raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat, precum și opinia Consiliului fiscal cu privire la acesta.

(2) Într-un an bugetar nu pot fi aprobate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului”.

4. Sub aspectul tehnicii legislative, învederăm că, potrivit dispozițiilor art. 6 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să ducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, precum și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară. Potrivit normelor de tehnică legislativă, precizăm că *Expunerea de motive* este insuficient fundamentată. Din analiza acesteia se observă lipsa elementelor concrete care să motiveze, în mod obiectiv, justificarea soluției legislative preconizate.

Totodată, subliniem că evenimentul vizat de inițiatori constă doar în „*completarea*” actului normativ, nu și în modificarea acestuia.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**

Președintele Camerei Deputaților